



Ticaret Bakanlığı
İthalat Genel Müdürlüğü

Önlemin Etkisiz Kılınması İnceleme Raporu

**Birleşik Arap Emirlikleri, İtalya Cumhuriyeti ve Mısır Arap
Cumhuriyeti
Menşeli/Çıkışlı “Poliüretan Suni Deri”**

Gizli Olmayan Özet

İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

Temmuz 2025



1. İnceleme Konusu Eşya

- (1) İnceleme konusu eşya 5903.20 Gümrük Tarife Pozisyonu (GTP) altında kayıtlı “mensucat, poliüretanla emdirilmiş, sıvanmış, kaplanmış veya lamine edilmiş-deri taklidi/diğerleri (poliüretan suni deri)”dir.

GTİP	EŞYA TANIMI
5903	Plastik emdirilmiş, sıvanmış, kaplanmış veya plastikle lamine edilmiş mensucat (59.02 pozisyonundakiler hariç):
5903.20	- Poliüretanla:
	- - Emdirilmiş:
5903.20.10.10.00	- - - Deri taklidi
5903.20.10.90.00	- - - Diğerleri
	- - Sıvanmış, kaplanmış veya lamine edilmiş:
5903.20.90.10.00	- - - Deri taklidi
5903.20.90.90.00	- - - Diğerleri

2. İnceleme Konusu Eşyaya İlişkin Yürürlükteki Mevzuat

- (1) 5/2/2005 tarihli ve 25718 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2005/2) ile Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli 5903.20.10.10.00 ve 5903.20.10.90.00 Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonu (GTİP) altında sınıflandırılan ürünlerin ithalatında 1 ABD doları/kg, 5903.20.90.10.00 ve 5903.20.90.90.00 GTİP’li eşyanın ithalatında 2,2 ABD doları/kg tutarında dampinge karşı önlemler yürürlüğe konulmuştur.
- (2) 31/10/2010 tarihli ve 27745 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2010/28), 2/11/2016 tarihli ve 29876 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2016/44) ve 8/04/2023 tarihli ve 32157 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2023/14) ile tamamlanan nihai gözden geçirme soruşturmaları sonucunda yürürlükteki önlemlerin aynı miktarda uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.
- (3) 15/06/2022 tarihli ve 31867 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/16) ile ÇHC menşeli 5903.20 GTP’li eşya için uygulanan dampinge karşı önlemler Malezya ve Yunanistan menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.
- (4) 18/01/2024 tarihli ve 32433 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/35) ile ÇHC menşeli 5903.20 GTP’li eşya için



uygulanam dampinge karşı önlemler Bulgaristan Cumhuriyeti, Fransa Cumhuriyeti ve Kuzey Makedonya Cumhuriyeti menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

- (5) 5903.20 GTP’li eşya ithalatında %10 oranında katma değer vergisi (KDV), diğer ülkeler menşeli olanlarında %8 gümrük vergisi ve %14 oranında ilave gümrük vergisi (İGV) uygulanmaktadır.
- (6) 25/12/2020 tarihli ve 31345 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulamasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2020/9) hükümleri çerçevesinde inceleme konusu eşyanın ithalatı kayda alınmak suretiyle gözetime tabi tutulmaktadır.

3. İnceleme Kapsamı

- (1) İthalat Genel Müdürlüğünce re’sen yapılan incelemeler neticesinde, 5903.20 GTP altında sınıflandırılan poliüretan suni deri ithalatında uygulanmakta olan dampinge karşı önlemlerin Birleşik Arap Emirlikleri (BAE), İtalya Cumhuriyeti (İtalya) ve Mısır Arap Cumhuriyeti (Mısır) menşeli/çıkışlı eşya ithalatı yoluyla etkisiz kılındığına dair ciddi şüphe hasıl olmuştur.

4. Önlemlerin Etkisiz Kılınması

4.1 İthalat Verilerinin Analizi

- (1) 5903.20 GTP’li poliüretan suni deri ithalatına ilişkin incelemede 2022-2024 yıllarına ait ithalat istatistikleri değerlendirilmiş olup ithalat sırasıyla 13.832 ton (99,2 milyon ABD doları), 2023 yılında 13.040 ton (102,4 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 11.701 ton (95,7 milyon ABD doları) seviyesinde gerçekleşmiştir.
- (2) Söz konusu ithalata ilişkin ortalama birim fiyatlar 2022-2024 yıllarında sırasıyla 7,2; 7,8 ve 8,2 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir.
- (3) **Mısır’dan** gerçekleştirilen ithalat 2022-2024 yıllarında sırasıyla 248 ton (1,4 milyon ABD doları), 45 ton (427 bin ABD doları) ve 1.660 ton (4,9 milyon ABD doları) olurken, ithalatın birim fiyatları sırasıyla 5,6 ABD doları/kg, 9,4 ABD doları/kg ve 3 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.
- (4) İthalatımızda üçüncü sırada yer alan Mısır’ın, poliüretan suni deri ithalatımızdaki payı 2022 yılında %2’den 2024 yılında %14’e yükselmiştir.
- (5) **İtalya’dan** poliüretan suni deri ithalatı 2022 yılında 1.659 ton (11,8 milyon ABD doları); 2023 yılında 3.185 ton (19,2 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 1.634 ton (11,9 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. İtalya’nın ithalatımızdaki payı 2024 yılında %14 olmuştur.
- (6) İnceleme konusu eşya ithalatımızda dördüncü sırada yer alan İtalya’dan ithalatımızın ortalama birim fiyatları 2022-2024 yıllarında sırasıyla 7,1; 6 ve 7,3 ABD doları/kg seviyesindedir.



- (7) İnceleme konusu eşyanın 2022 ve 2023 yıllarında **BAE'den** ithalatı bulunmazken, 2024 yılında 309 ton (2,4 milyon ABD doları) ithalat gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalatın ortalama birim fiyatı 7,8 ABD doları/kg olurken, BAE'nin ithalatımızdaki payı 2024 yılında %3 olmuştur.
- (8) Poliüretan suni deri ithalatında ilk sırada yer alan **ÇHC'den** gerçekleştirilen ithalat 2022-2024 yıllarında düzenli olarak gerilerken, ithalatın birim fiyatları aynı dönemde sırasıyla 6,6 ABD doları/kg, 6,5 ABD doları/kg ve 7,1 ABD doları/kg olmuştur. 2022 yılında inceleme konusu ürün ithalatı içinde **ÇHC'nin** payı %24 iken, bu oran 2024 yılında %17'ye gerilemiştir.
- (9) İnceleme konusu eşya istatistiklerine Dahilde İşleme Rejimi (DİR) kapsamında yapılan ithalat rakamları dahil olup 2024 yılında toplam poliüretan suni deri ithalatının %8'i DİR kapsamında gerçekleştirilmiştir.

4.2 Uluslararası Kaynaklardan Elde Edilen İthalat/İhracat Verilerinin Analizi

- (1) Uluslararası ticaret verileri için International Trade Center (Trademap) istatistikleri kullanılmıştır. Anılan kaynakta Mısır ve BAE'ye ilişkin en güncel istatistikler 2023, İtalya'ya ait en güncel istatistikler ise 2024 yılına aittir.
- (2) Bu kapsamda, **Mısır'ın** poliüretan suni deri ithalatında en büyük tedarikçi %84 payla **ÇHC'dir**. Söz konusu ülkeyi %13 payla Türkiye takip etmektedir. Mısır'ın inceleme konusu ürün ithalatının 2023 yılında ortalama birim fiyatı 16 ABD doları/kg olurken, **ÇHC** ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 16 ABD doları/kg ve 15,6 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.
- (3) Trademap istatistiklerinde, Mısır'ın 2023 yılında Türkiye'ye inceleme konusu ürün ihracatına ilişkin veri bulunmamaktadır.
- (4) **İtalya'nın** 2024 yılında poliüretan suni deri ithalatında ilk sırada %54 payla **ÇHC** yer alırken, Türkiye %3 payla yedinci sıradadır. İtalya'nın inceleme konusu ürün ithalatının 2024 yılında ortalama birim fiyatı 13,8 ABD doları/kg olurken, **ÇHC** ve Türkiye'den ithalatının ortalama birim fiyatları sırasıyla 7,5 ABD doları/kg ve 8,8 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.
- (5) İtalya 2024 yılı poliüretan suni deri ihracatının %12'sini Türkiye'ye gerçekleştirmiştir. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı aynı yıl 18,4 ABD doları/kg iken, Türkiye'ye ihracatının ortalama birim fiyatı 9,5 ABD doları/kg olmuştur.
- (6) **BAE'nin** poliüretan suni deri ithalatında en büyük tedarikçi %67 payla **ÇHC'dir**. Öte yandan, Türkiye anılan ülkenin ithalatında %0,5 payla dokuzuncu sırada yer almaktadır. BAE'nin inceleme konusu ürün ithalatının 2023 yılında ortalama birim fiyatı 16,1 ABD doları/kg olurken, **ÇHC** ve Türkiye'den ithalatının ortalama birim fiyatları sırasıyla 16,1 ABD doları/kg ve 15,7 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.



- (7) Trademap istatistiklerinde, BAE'nin 2023 yılında Türkiye'ye inceleme konusu ürün ihracatına ilişkin veri bulunmamaktadır. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı 2023 yılında 5,9 ABD doları/kg olmuştur.

5. Sonuç

- (1) Yapılan inceleme kapsamında poliüretan suni derinin toplam ithalatı 2022 yılında 13.832 ton (99,2 milyon ABD doları), 2023 yılında 13.040 ton (102,4 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 11.701 ton (95,7 milyon ABD doları) seviyesinde gerçekleşmiştir.
- (2) **Mısır'dan** gerçekleştirilen ithalat 2022-2024 yıllarında sırasıyla 248 ton (1,4 milyon ABD doları), 45 ton (427 bin ABD doları) ve 1.660 ton (4,9 milyon ABD doları) olurken, ithalatın birim fiyatları sırasıyla 5,6 ABD doları/kg, 9,4 ABD doları/kg ve 3 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Mısır'ın poliüretan suni deri ithalatında en büyük tedarikçisi %84 payla ÇHC olurken, anılan ürün ihracatında Türkiye dördüncü sırada yer almaktadır.
- (3) Mısır'dan ülkemize inceleme konusu ürün ihracatı 2022-2024 yıllarında miktar bazında %569 oranında artarken, ihracatın ortalama birim fiyatları aynı dönemde %47 oranında gerilemiştir.
- (4) **İtalya'dan** poliüretan suni deri ithalatı 2022 yılında 1.659 ton (11,8 milyon ABD doları); 2023 yılında 3.185 ton (19,2 milyon ABD doları) ve 2024 yılında 1.634 ton (11,9 milyon ABD doları) olarak gerçekleşmiştir. İtalya'nın poliüretan suni deri ithalatında %54 payla ÇHC ilk sırada yer alırken, ilgili ürünün ihracatında %12 payla Türkiye ikinci sırada yer almaktadır.
- (5) İtalya'dan inceleme konusu ürün ihracatı gerçekleştiren belirli firmaların üretici vasfına dair şüphe hasıl olmuş ya da 2022-2024 döneminde sadece bir yıl ve söz konusu yılda yüksek miktarda ihracat gerçekleştirdiği tespit edilmiştir.
- (6) İtalya'dan ve Mısır'dan inceleme konusu ürün ihracatının birim fiyatlarının, anılan ülkelerde yerleşik bazı ihracatçı firmalar özelinde gerek İtalya ve Mısır gerek ise ÇHC'nin ortalama ihraç birim fiyatlarının oldukça altında kaldığı tespit edilmiştir.
- (7) **BAE'den** 2024 yılında 309 ton ihracat gerçekleştirilmiş olup anılan ülke, poliüretan suni deri ithalatının %67'sini ÇHC'den gerçekleştirmektedir. BAE'den ihracat gerçekleştiren firmalara ilişkin kamuya açık kaynaklarda, inceleme konusu ürünün üreticisi olduklarına dair bilgi bulunmamaktadır.
- (8) Elde edilen bilgiler çerçevesinde, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, BAE, İtalya ve Mısır menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla 5903.20 GTP'li poliüretan suni derilerin ÇHC menşeli olanlarının ithalatında yürürlükte olan dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olmuştur.